

RELATÓRIO DE APROVEITAMENTO DAS CONTRIBUIÇÕES APRESENTADAS NO ÂMBITO DA CONSULTA E AUDIÊNCIAS PÚBLICAS

CONCESSÃO RODOVIÁRIA – LOTE ROTA MOGIANA

1. INTRODUÇÃO

O presente relatório apresenta em números gerais as “Contribuições”, formuladas no âmbito da Consulta Pública nº 04/2025 e das Audiências Públicas nº 06/2025, nº 07/2025 e nº 08/2025, com a especificação daquelas que foram acolhidas, parcialmente acolhidas e não acolhidas, no que diz respeito ao projeto de concessão dos serviços públicos de operação, manutenção e realização dos investimentos necessários para a exploração do Sistema Rodoviário constituído pelos segmentos rodoviários integrantes do Lote denominado Rota Mogiana.

Primeiramente, importante pontuar que o Lote Rota Mogiana foi amplamente revisto após o processo de Audiências e Consulta Pública. A disposição do lote foi alterada e nova composição é composta pelos seguintes trechos rodoviários¹:

- SP-215 – km 29,600 ao km 49,840
- SP-344 - km 200,700 ao km 241,600
- SP-340 - km 114,10 ao km 279,609
- SP-350 - km 238,410 ao km 296,70
- SP-342 - km 171,500 ao km 251,150
- SPI-225/342 - km 0 ao km 1,97
- SPA-050/215 - km 0 ao km 4,1
- SPA-279/340 - km 0 ao km 2,4
- SPA-280/340 - km 0 ao km 1
- SP-338 - km 268,3 ao km 310,96
- SP-333 - km 0 ao km 20,4
- SPA-015/333 - km 0 ao km 0,5

¹ Todos os trechos que compõe o Lote Rota Mogiana foram objeto de consulta e audiências públicas, seja no âmbito do Lote Circuito das Águas, seja no Lote Rota Mogiana.

- SPA-002/333 - km 0 ao km 0,68
- SPA-309/338 - km 0 ao km 0,86
- SP-133 - km 0,5 ao km 15,1
- SPA-127/340 - km 0 ao km 2,930
- SP-107 - km 18,45 ao km 43,8
- SPA-179/340 - km 0 ao km 2,5
- SP-225 - km 0 ao km 6,50
- SPA-228/344 - km 0 ao km 3,55
- SPA-238/344 - km 0 ao km 16
- SPA-225/340 - km 0 ao km 2

2. CONSULTA PÚBLICA E AUDIÊNCIAS PÚBLICAS

Com a finalidade de atender ao art. 21, *caput* e parágrafo único, da Lei Federal nº 14.133/2021, que faculta à Administração submeter a licitação à audiência e consulta públicas, a Consulta Pública nº 04/2025 e as Audiências Públicas nº 06/2025, nº 07/2025 e nº 08/2025 foram realizadas com o intuito de propiciar o diálogo com a sociedade civil, em atendimento aos princípios da transparência e ampla participação. Busca-se, assim, a estruturação de contratos de concessões que conjuguem os interesses do Poder Público com os do mercado, dos usuários e da sociedade, tendo em vista a necessidade de construção de parcerias saudáveis e duradouras que se destinem ao perfeito atendimento do interesse público.

Desse modo, foi realizada Consulta Pública no período de 20/02/2025 até 21/03/2025, a qual foi previamente publicada no Diário Oficial do Estado – DOE, em jornal de grande circulação (Folha de São Paulo e Valor), no site e nas redes sociais da Secretaria de Parcerias em Investimentos (SPI). Todas as informações foram disponibilizadas no sítio eletrônico da SPI – <https://www.parceriaseminvestimentos.sp.gov.br/>, bem como as minutas de Edital, Contrato e respectivos anexos.

No período entre 12/03/2025 e 14/03/2025 foram realizadas 3 (três) audiências públicas, sendo duas em formato presencial, nos municípios de São João da Boa Vista e Mococa e uma em formato híbrido, no município de São Paulo. Dessa forma, houve oportunidade para participação remota para os que não puderam se deslocar.

A realização das Audiências foi divulgada por meio do DOE, juntamente com a abertura da Consulta Pública, em 20/02/2025, em conformidade com o prazo legal estipulado pela Lei nº 14.133/2021. Além disso, as audiências foram divulgadas nos jornais Folha de S.Paulo e Valor, em 20/02/25, no site da SPI e em suas redes sociais. As transmissões das três audiências, realizadas pelo YouTube, contam com mais de 731 mil visualizações².

O regulamento das Audiências, bem como as gravações, e a apresentação técnica sobre as características do projeto estão disponíveis no site da SPI³. Todos os interessados tiveram suas contribuições respondidas pelos integrantes da mesa diretora das Audiências Públicas.

3. QUANTIDADE E CARACTERÍSTICAS DAS CONTRIBUIÇÕES

No geral, houve considerável participação de interessados, que ofereceram, ao todo, 284 (duzentos e oitenta e quatro) contribuições referentes ao projeto, sendo 30 (trinta) advindas de Audiências Públicas e 254 (duzentos e cinquenta e quatro) advindas de Consulta Pública⁴.

A quantidade de participações e de sugestões recebidas por tipo de contribuinte estão demonstradas a seguir:

Audiência Pública – Quantidade por tipo de contribuinte	
Autoridades Públicas	24
Sociedade Civil	5
Sindicatos/Associações/Institutos	1
Total	30

² Disponível em:

https://www.youtube.com/results?search_query=Audi%C3%A2ncia+P%C3%BAblica+Lote+Rota+Mogiana.

³ Disponível em: <https://www.parceriaseminvestimentos.sp.gov.br/projeto-qualificado/rota-mogiana/>.

⁴ Destaca-se que também foram recebidas, via *e-mail*, contribuições fora do regimento estabelecido para a Consulta Pública, as quais foram analisadas com o objetivo de garantir e considerar a ampla participação da sociedade por meio dos diversos canais de comunicação disponíveis.

Consulta Pública – Quantidade por tipo de contribuinte

Sociedade Civil	190
Empresas Diversas	51
Sindicatos/Associações/Institutos	5
Autoridades Públicas	8
Total	254

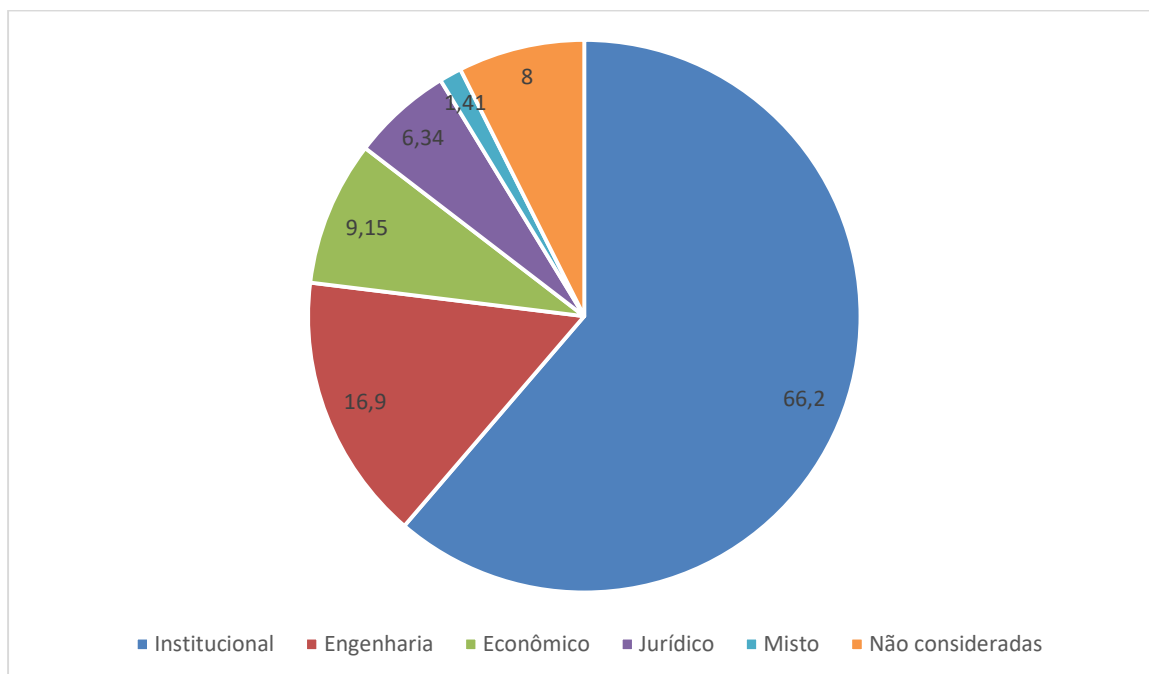
A heterogeneidade dos participantes demonstra que o objetivo da Consulta e Audiências Públicas, qual seja, o atingimento de todos os perfis de interessados para a coleta de sugestões de aprimoramento do projeto, com a finalidade de melhor se adequar aos anseios dos diversos segmentos impactados, foi atendido. A diversidade se faz evidente a partir da análise das categorias participantes da Consulta e Audiências Públicas, as quais somadas totalizam:

- 195 (cento e noventa e cinco) contribuições advindas da sociedade civil;
- 6 (seis) contribuições advindas de sindicatos/associações/institutos;
- 51 (cinquenta e um) contribuições advindas de empresas diversas;
- 32 (trinta e dois) contribuições advindas de autoridades públicas.

Ante a complexidade dos temas tratados nas manifestações apresentadas pelos interessados, bem como com a finalidade de permitir um melhor e mais completo aproveitamento das contribuições realizadas, além da análise sistemática, procedeu-se a separação delas em quatro macro categorias, sendo: engenharia, jurídico, econômico-financeiro e institucionais. As contribuições que abrangeram duas ou mais dessas categorias foram classificadas como misto.

Os temas *institucionais* foram os que receberam maior quantidade de contribuições, chegando a 66,20% do total das contribuições recebidas em sede de Audiências e Consulta Pública. Em seguida, destacam-se a frente de *engenharia*, com 16,90%, os aspectos *econômico-financeiros*, com 9,15%, os temas *jurídicos*, com 6,34%, e temas *mistos*, com 1,41%.

Contribuições – Frente de Trabalho

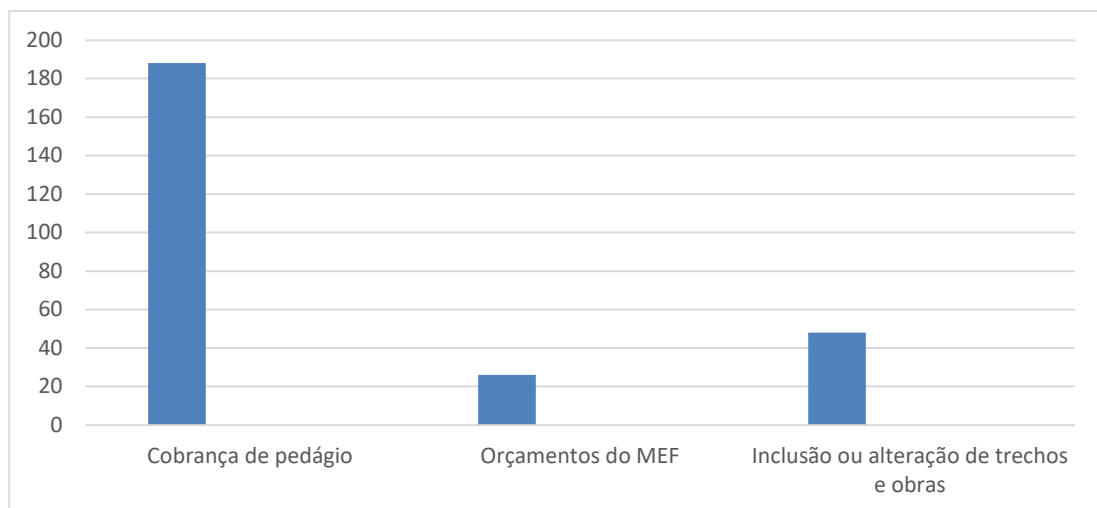


Para a análise detalhada das contribuições recebidas, no intuito da ampla divulgação dos resultados obtidos com o procedimento de Consulta e Audiências Públicas, foi realizada para cada uma das macro categorias, uma nova segmentação em subcategorias, considerando o agrupamento de contribuições de acordo com os temas mais recorrentemente sugeridos, conforme a seguir:

- Temas atinentes aos aspectos econômico-financeiros:
 - Metodologia de orçamento no Modelo Econômico-Financeiro.
- Temas atinentes aos aspectos jurídicos:
 - Alocação de Riscos;
 - Regramento sobre seguros e garantias;
 - Aprimoramento na documentação.
- Temas atinentes aos aspectos técnicos e de engenharia:
 - Localização dos pórticos;

- Acessos;
 - Duplicações;
 - Passarelas;
 - Dispositivos de retorno;
 - Sistemas e premissas operacionais;
 - Investimentos a serem realizados pela concessionária; e
 - Pleitos de investimentos.
- Temas atinentes aos aspectos institucionais:
 - Impactos da instalação e cobrança de pedágios;
 - Dúvidas sobre isenções e descontos tarifários;
 - Transparência do sistema de consulta à sociedade civil.
- Principais Temas Recebidos na Consulta e Audiências Públicas⁵:
 - Cobrança de pedágio: 188;
 - Orçamentos do MEF: 26;
 - Inclusão ou alteração de trechos e obras: 48.

Principais temas recebidos



⁵ As demais 22 contribuições de Consulta ou das Audiências Públicas trataram de outros temas.

4. AVALIAÇÃO DAS CONTRIBUIÇÕES E ALTERAÇÕES REALIZADAS

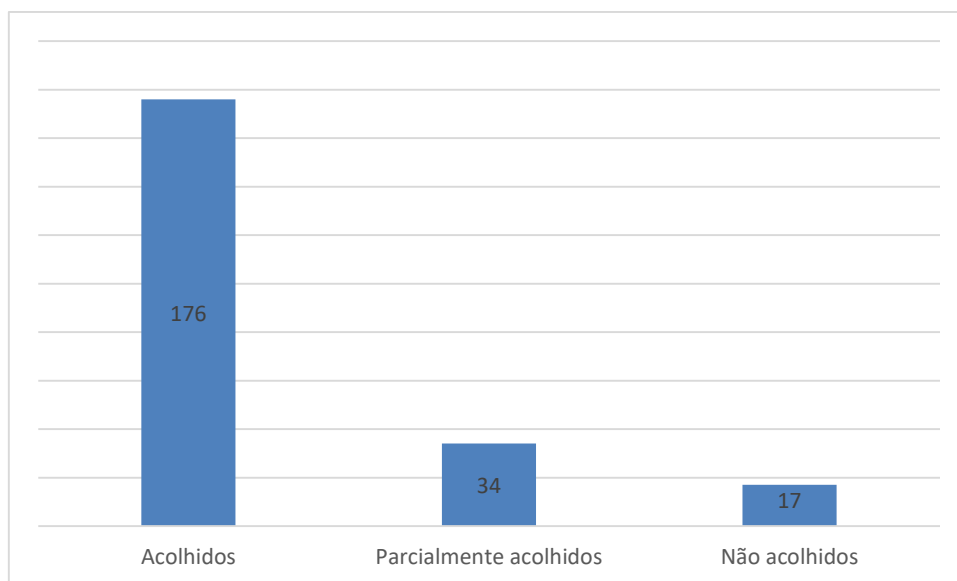
Todas as contribuições foram analisadas por diversos técnicos e por equipes multidisciplinares do Governo do Estado de São Paulo, que se debruçaram sobre as mesmas e aprofundaram os estudos, com o intuito de aprimorar a modelagem original, à luz das questões apresentadas pelos interessados.

A seguir, apresenta-se a quantidade de contribuições acolhidas, parcialmente acolhidas e não acolhidas. É importante ressaltar que todas as contribuições foram devidamente analisadas. Mesmo aquelas não acolhidas proporcionaram reflexões e reavaliações por parte da Administração, resultando em diversos ajustes nos documentos finais, que serão publicados considerando justamente os aspectos apontados pelos contribuintes.

Destaca-se, ainda, que todos os pleitos foram estudados com base em premissas técnicas, sociais, ambientais, no equilíbrio da rede e do contrato. Além disso, diversas contribuições apresentadas pedindo a inclusão de trechos e obras na Consulta Pública já estavam contempladas nos estudos do projeto ou em outros lotes de concessão, razão pela qual não foram acolhidas.

Contribuições Acolhidas/Não Acolhidas ou Parcialmente Acolhidas na CP⁶

⁶ No âmbito da análise técnica, 27 contribuições não veicularam sugestões claras sobre o objeto da consulta e, portanto, não foram consideradas.



Em síntese, as principais alterações que poderão figurar na versão de publicação do Lote Rota Mogiana, considerando as contribuições encaminhadas ao Governo do Estado de São Paulo são:

- a. Composição do Lote: conforme apresentado neste relatório.
- b. Principais Investimentos:
 - i. Duplicações da SP-333, SP-338, SP-342, SP-350, SP-344, SP-107, SP-133 e SP-215;
 - ii. Faixas Adicionais na SP-340 e SP-350;
 - iii. Novo contorno em Águas da Prata; e
 - iv. Outras melhorias como ciclovia na SP-107 e SP-342, 155 novos dispositivos ou dispositivos a adequar, 80 km de novas marginais, 59 passarelas e 136 pontos de ônibus.
- c. Localização dos pórticos: os pórticos serão implantados nos seguintes locais:

Código	Rodovia	Localização	Cobrança
P01	SP-340	122.80	Bidirecional
P02	SP-340	146.40	Bidirecional
P03	SP-340	192.18	Bidirecional
P04	SP-340	220.30	Bidirecional
P05	SP-340	253.40	Bidirecional
P06	SP-340	279.55	Bidirecional
P07	SP-107	26.69	Bidirecional
P08	SP-107	27.47	Bidirecional
P09	SP-133	1.00	Bidirecional
P10	SP-342	192.10	Bidirecional
P11	SP-342	250.54	Bidirecional

Código	Rodovia	Localização	Cobrança
P12	SP-344	219.00	Bidirecional
P13	SP-344	230.10	Bidirecional
P14	SP-215	41.06	Bidirecional
P15	SP-350	246.55	Bidirecional
P16	SP-350	252.40	Bidirecional
P17	SP-338	291.55	Bidirecional
P18	SP-333	20.50	Bidirecional
P19	SP-350	295.95	Bidirecional

5. CONCLUSÃO

Com a análise das contribuições realizadas para o modelo de concessão apresentado e do seu profundo tratamento no âmbito da Administração Pública, é possível perceber tanto a ampla participação, com contribuições advindas dos mais diferentes segmentos da sociedade, quanto à abertura do Governo do Estado de São Paulo para a análise, reflexão e acolhimento das contribuições que se mostraram como condutoras do interesse público subjacente à futura concessão, bem como a utilidade de tal procedimento para o melhor delineamento do objeto a ser concedido e seu regramento contratual. Do total de 227 contribuições da Consulta Pública, aproximadamente 92% delas tiveram acolhimento total ou parcial.

Essa ferramenta de transparência, de forma bem-sucedida, demonstrou ser importante canal de interação entre o Governo do Estado e a sociedade para a construção de melhores projetos de parcerias.