

CONSULTA PÚBLICA SPI Nº 04/2024

Projeto de Concessão Patrocinada – Sistemas de Travessias do Estado de São Paulo

CONSULTA PÚBLICA SPI n.º 04/2024

**PROJETO DE CONCESSÃO PATROCINADA DE OPERAÇÃO, MANUTENÇÃO E REALIZAÇÃO
DOS INVESTIMENTOS NECESSÁRIOS PARA A EXPLORAÇÃO DO SISTEMA DE TRAVESSIAS
DO ESTADO DE SÃO PAULO**

**RELATÓRIO DE APROVEITAMENTO DAS CONTRIBUIÇÕES APRESENTADAS NO
ÂMBITO DA CONSULTA E AUDIÊNCIA PÚBLICA**

1. APRESENTAÇÃO

O presente relatório apresenta em números gerais a quantidade de questionamentos, comentários e solicitações, tratadas neste relatório como “Contribuições”, formuladas no âmbito da Consulta Pública SPI nº 04/2024 e das Audiências Públicas SPI nº 04/2024, nº 05/2024 e nº 06/2024, bem como a quantidade de contribuições acolhidas, parcialmente acolhidas e não acolhidas, no que tange ao projeto de Parceria Público-Privada, na modalidade Concessão Patrocinada, para prestação do serviço público do Sistema de Travessias Hídricas do Estado de São Paulo, compreendendo operação, manutenção, conservação, implantação de obras civis e sistemas, aquisição de embarcações, melhorias, requalificação, adequação, modernização e expansão. A iniciativa de Concessão do Sistema de Travessias foi qualificada no âmbito do Programa de Parcerias de Investimentos do Estado - PPI-SP, de acordo com a Resolução SPI nº 4, de 20 de março de 2023, publicada no Diário Oficial do Estado de São Paulo em 21 de março de 2023.

A **Consulta Pública** nº 04/2024 foi realizada entre os dias 22/11/2024 e 07/01/2024, com a finalidade de cumprir as regras dispostas no artigo 10, inciso VI, da Lei Federal nº 11.079/04 e do artigo 21, parágrafo único, da Lei Federal n. 14.133/21, atendendo aos princípios da transparência e ampla participação da população na busca pela estruturação de contrato de parceria público-privada que conjugue os interesses do Poder Público com os do mercado, dos usuários e da sociedade, tendo em vista a necessidade de construção de parcerias saudáveis e duradouras que se destinem ao perfeito atendimento ao interesse público. Os avisos referentes à Consulta Pública foram divulgados no Diário Oficial do Estado de São Paulo (DOE/SP) nas edições dos dias 22 de novembro de 2024 e 23 de dezembro de 2024 (prorrogação), em versão digital e impressa¹.

¹ Além dos canais específicos referidos de divulgação, todas as informações referentes à Consulta e Audiência Pública, bem como as informações disponibilizadas para os interessados na manifestação pública, também foram divulgadas no site da Secretaria de Parcerias e Investimentos:
<https://www.parceriasinvestimentos.sp.gov.br/projeto-qualificado/travessias-hidricas/>

Foram registrados 19 participantes inscritos na Consulta Pública que contribuíram com 63 solicitações, comentários e observações críticas sobre o processo de Concessão a partir dos documentos disponibilizados no *data room* do projeto.

As **Audiências Públicas**, por sua vez, ocorreram nas datas 09/12/2024, 10/12/2024 e 12/12/2024, em atendimento à regra do artigo 21, *caput*, também da Lei Federal n. 14.133/2, bem como ao artigo 29 da Lei Estadual no 10.177, de 30 de dezembro de 1998. Os avisos das Audiências Públicas foram divulgados no DOE/SP, edições de 25 de novembro de 2024 e 03 de dezembro de 2024.

Como forma de assegurar a participação para todos os interessados, as Audiências SPI nº 05/2024 e nº 06/2024 ocorreram em formato presencial na cidade de Santos (Associação Comercial de Santos, na Rua Quinze de Novembro, 137 – Centro, Santos – SP) e São Sebastião (Auditório da Secretaria Municipal de Educação de São Sebastião, na Rua Amazonas, 13 – Centro, São Sebastião – SP), contando com a participação de 18 (dezoito) pessoas inscritas cumulativamente. Além das audiências presenciais, também foi realizada audiência em formato virtual – a Audiência nº 04/2024, que contou com 415 visualizações e 3 participantes inscritos para manifestação oral. As audiências presenciais também foram transmitidas no canal do YouTube do Governo do Estado de São Paulo (<https://www.youtube.com/@governosp>) e tiveram somadas 1.444 visualizações.

Todas as audiências foram iniciadas com uma apresentação técnica sobre as características do projeto (também disponibilizada no referido site da Secretaria de Parcerias e Investimentos). Em seguida, foram abertos os microfones para manifestação dos participantes inscritos para realização das contribuições, as quais foram devidamente respondidas pelos integrantes da mesa diretora.

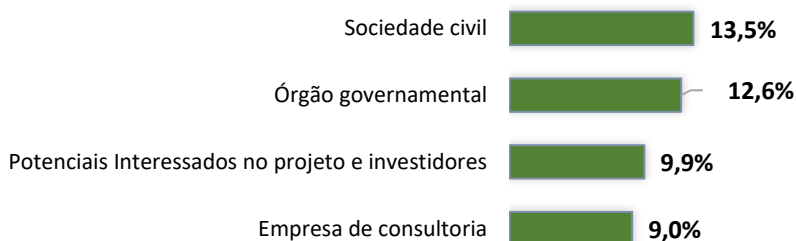
Ao todo, as referidas Audiências contaram com um total de 21 pessoas inscritas para manifestação oral, dentre as quais prefeitos, secretários, representantes de associações, membros de organizações da sociedade civil, entre outros . . Destas 16 pessoas optaram por realizar suas manifestações orais e fizeram 48 contribuições. .

Ao todo, a Consulta Pública e as Audiências Públicas contaram com 35² participantes inscritos que manifestaram suas contribuições ao processo de concessão do sistema de travessias hídricas.

2. CONTRIBUIÇÕES

Do total de manifestantes inscritos (35) na Consulta e Audiência Pública, foram registradas 111 (cento e onze) manifestações/contribuições a respeito do projeto. Estas contribuições foram classificadas por perfil dos participantes e os resultados são apresentados a seguir:

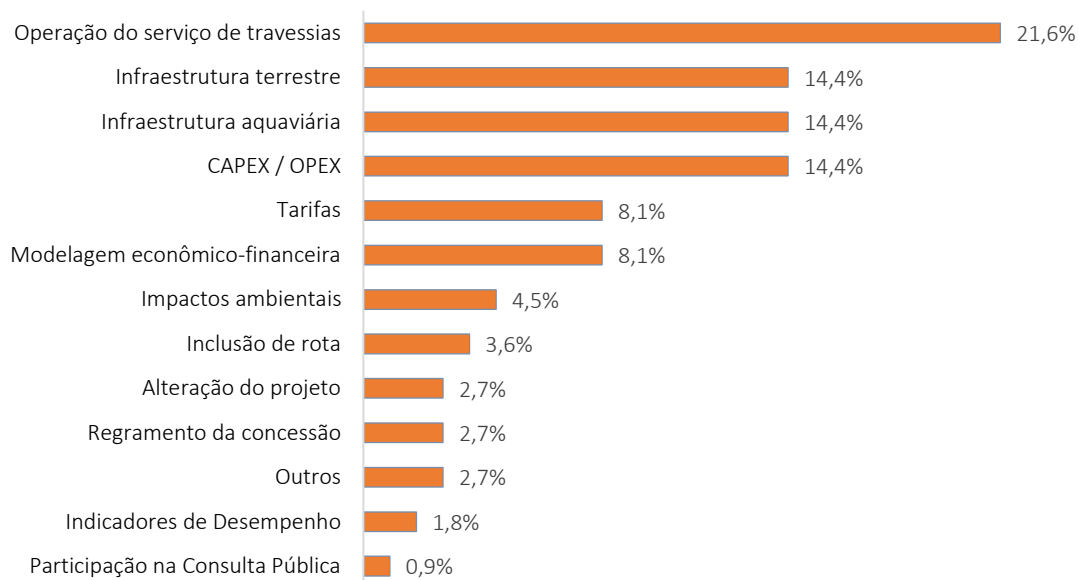
Figura 1 – Manifestações por perfil do participante



Conforme pode ser observado, a heterogeneidade dos participantes demonstrou que o objetivo da Consulta e Audiência Pública, qual seja, o alcance de perfis variados interessados em oferecer sugestões de aprimoramento do projeto, foi atendido.

Para a análise detalhada das contribuições recebidas, no intuito da ampla divulgação dos resultados obtidos com o procedimento de Consulta e Audiência Pública, foi realizado o agrupamento de contribuições de acordo com os temas mais recorrentes, conforme a seguir.

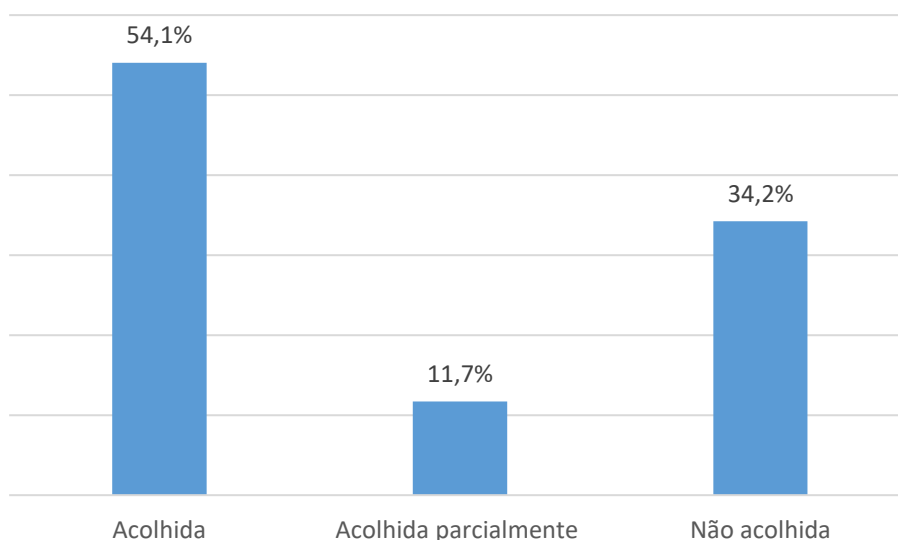
² Este total considera 19 manifestações da Consulta Pública e 16 manifestações das Audiências Públicas.

Figura 2 - Resumo das Contribuições por tema principal

Todas as contribuições foram analisadas por diversos técnicos e por equipes multidisciplinares do Governo do Estado de São Paulo, que se debruçaram sobre elas e aprofundaram os estudos, com o intuito de aprimorar a estruturação apresentada ao público à luz das questões apresentadas pelos interessados. Do total de 111 contribuições, aproximadamente 65,8% delas tiveram atendimento total ou parcial, considerando neste montante de contribuições questionamentos que já estão contempladas e esclarecidas nos documentos disponibilizados no *data room*.

Isso não significa, entretanto, que as contribuições não atendidas não tenham sido analisadas. Pelo contrário, todas as contribuições levaram a Administração a refletir e reanalisar aspectos da futura concessão administrativa, além de promover ajustes nos documentos finais que serão publicados.

Figura 3 - Contribuições acolhidas, acolhidas parcialmente e não acolhidas



Em síntese, seguem as principais alterações realizadas nas versões a serem publicadas para o Projeto, considerando as contribuições encaminhadas ao Governo do Estado de São Paulo:

- Construção de um **Novo Terminal de Travessias em São Sebastião** em área pertencente ao Porto de São Sebastião.
- Revisão dos custos operacionais (**OPEX**) e investimentos (**CAPEX**) – detalhamento de alguns itens como alimentação elétrica; custos de aquisição e manutenção de sistema de pesagem automático, entre outros, bem como inserção de novos custos, sendo o principal deles a construção do Novo Terminal de Travessias em São Sebastião.
- Maior detalhamento dos **investimentos terrestres** relacionados à construção e reformulação dos Terminais do Sistema de Travessias. O maior detalhamento destes investimentos está especificado em novo documento: ANEXO 3C – CADERNO DE INVESTIMENTOS TERRESTRES;
- Maior detalhamento dos **investimentos aquaviários** com revisão do quantitativo das novas embarcações, especificações técnicas dos tipos de embarcações definidas para aquisição e especificações técnicas para o fornecimento do

sistema elétrico de recarga das embarcações. O maior detalhamento destes investimentos está especificado em novo documento: ANEXO 3B – CADERNO DE ENCARGOS AQUAVIÁRIO.

- Atualização da **Modelagem Econômica Financeira (MEF)** – em função da revisão dos custos operacionais (OPEX) e dos investimentos (CAPEX), os valores que compõem o MEF, apresentados inicialmente na Consulta, incluindo fluxo de aportes, de contraprestação e distribuição dos investimentos no tempo, foram atualizados.
- **Inclusão de medidas de identificação e avaliação de riscos à biodiversidade** – Foram incluídas no CAPEX Socioambiental medidas de identificação e avaliação de riscos à Biodiversidade e elaboração e implementação de Plano de Ação de Biodiversidade e Plano de Gestão e Monitoramento da Biodiversidade.

3. CONCLUSÃO

Com a análise das contribuições realizadas para o modelo de concessão patrocinada submetido à análise da sociedade civil do mercado e do seu profundo tratamento no âmbito da Administração Pública, é possível perceber tanto a ampla participação, com contribuições advindas dos mais diferentes segmentos da sociedade, quanto a abertura do Governo do Estado de São Paulo para a análise, reflexão e acolhimento das contribuições que se mostraram como condutoras do interesse público subjacente à futura parceria, bem como a utilidade de tal procedimento para o melhor delineamento do objeto a ser concedido e seu regramento contratual.

Essa ferramenta de transparência, de forma bem-sucedida, demonstrou ser importante canal de interação entre o Governo do Estado e a sociedade para a construção de melhores projetos de parcerias.